

.... märts 2008

Lp esindaja,

Palume teilt pakkumist **Pealinnaregiooni koostöömudeli õiguslike ja juhtimisalaste lahenduste väljatöötamiseks (edaspidi Koostöömudeli väljatöötamiseks)**. Koostöömudeli väljatöötamine on osa projektist "Pealinnaregiooni omavalitsusüksuste koostöö- ja haldusvõimekuse tõstmine" (edaspidi Projekt), mille kaasrahastamiseks esitatakse taotlus Norra ja Euroopa Majanduspiirkonna regionaalarengu toetusskeemi.

1. Projekti taust

Üheks oluliseks tõukeks projekti ellukutsumisel oli Norra ja EMP regionaaltoetuse I voorus finantseeritud projekt "Harjumaa mittetulundusühenduste ja kohalike omavalitsuste koostöö tugevdamine avalike teenuste osutamisel" (EU28653). Kui nimetatud käimasolev projekt keskendub rohkem ühe omavalitsuse sisele pehmete tegevuste (kultuur, sport, vaba-aeg jms) delegerimisele MTÜ-dele, siis projekti käigus toimunud uuringutes on selgunud, et vajadus on ka omavalitsustevaheliseks koostööks ja ühiste teenuste osutamiseks ka omavalitsuste raskete valdkondade osas.

Projekti eesmärgiks on tõsta Tallinna ja tema naabervaldade (edaspidi Pealinnaregioon) haldusvõimekust ja jätkusuutlikkust eelkõige läbi avalike teenuste arendamise ning piirkonna arengulahenduste väljatöötamise. Samuti suurendada Pealinnaregiooni koostööd regionaalsel tasandil ja parendada piirkonna majanduskeskkonda ja ettevõtluse jätkusuutlikkust.

Projekti protsessi üldkulg on kujutatud skeemil nr. 1.

Etapp	Tegevus	Tulemus
Enne taotluse esitamist:	1. Ühisteenuste esialgse loetelu kinnitamine ja projektimeeskonna komplekteerimine	Ühiste teenuste loetelu kokkuleppimine, lähteülesanded, hanked, konkursid, meeskond
Peale rahastamisotsust:	1. Projekti käivitamine ja töörühmade moodutamine	Lepingud, avaseminar, töörühmade töö käivitamine
	2. Naaberriikides ja Eestis olemasolevate omavalitsustevaheliste ühisteenuste ja nende osutamise koostöövormide analüüs ning ettepanekud parima praktika rakendamiseks Pealinnaregioonis	Uuring ja analüüs, õppereisid, ettepanekud
	3. Ühtsete kvaliteedistandardite väljatöötamine	Ekspert hinnang, seminar, arutelud, ettepanekud, kvaliteedistandardite kinnitamine

4. Koostöömudeli (organisatsiooni) ja ühisteenuste osutamise juriidiline analüüs, lepingute ettevalmistamine. Vajadusel seaduse muudatuste ettepanekute vormistamine riiklikule tasandile	Eksperthinnang, arutelud, ettepanekud, mudeli kinnitamine, lepingud
5. Finantseerimisskeemi väljatöötamine.	Eksperthinnang, arutelud, ettepanekud
6. Trükise väljaandmine, projekti lõpetamine	Trükise kokkupanemine, kujundamine ja trükkimine, lõpuseminar

Skeem nr.1. Projekti protsessi üldkulg

Projekti otsesed eesmärgid on:

Tõsta Pealinnaregiooni haldusvõimekust ja jätkusuutlikkust läbi ühiste avalike teenuste arendamise.

Selleks on vaja:

- Kokku leppida Pealinnaregiooni ühiste avalike teenuste loetelu
- Kasvatada omavalitsuste teadlikkust ühiselt teenuste osutamise efektiivsusest
- Teostada Kopenhaageni, Oslo ja Helsingi pealinnaregioonide koostöö kogemuste uuring ja analüüs sellest, mis oleks Pealinnaregioonile kasulik sealt üle võtta
- Töötada välja ühtsed kvaliteedistandardid kokkulepitud avalike teenuste osutamisel
- Teostada eksperthinnang ühiste teenuste osutamise juhtimismudeli ja ühiste teenuste osutamise õigusliku raamistiku kohta ning ette valmistada omavalitsuste tasandil seadusandlikud aktid teenuste delegeerimiseks ning osutamiseks (tellimiseks). Koostada Pealinnaregiooni koostööregulatsioon.
- Teostada eksperthinnang ühiste teenuste finantseerimismudeli kohta ja teha ettepanekud selle rakendamiseks.
- Ette valmistada vajalikud seadusmuudatusettepanekud riiklikul tasandil

2. Koostöömudeli väljatöötamise eesmärgid ja tulemused

Käesolev pakkumiskutse on suunatud Projekti **tegevusele „Pealinnaregiooni koostöömudeli õiguslike ja juhtimisalaste lahenduste väljatöötamine“**.

Koostöömudeli väljatöötamisel on järgmised eesmärgid:

- koostöö piirkonna määratlemine;
- ühiste teenuste määratlemine;
- juriidilise ekspertiisi läbiviimine ja rakendamise võimalikkuse analüüs ühisteenuste osutamiseks;

- teenuste osutamise organisatsioonilise mudeli ettepanek ja kirjeldamine;
- seadusandlike aktide ettevalmistamine omavalitsuste volikogudele teenuste üleandmiseks;
- lepingute koostamine teenuste ühtseks korraldamiseks;
- tegevuskava väljatöötamine ühisteenustele üleminekuks;
- vajadusel ettepanekud seadusandluse muudatusteks riiklikul tasandil;
- riiklike ja omavalitsuslike ülesannete jaotuse kontseptsiooni koostamine;
- Pealinnaregiooni regulatsiooni (mis kohustab koostööks sotsiaalmajanduslikult põhjendatud valdkondades) väljatöötamine;

Üheks Koostöömudeli väljatöötamise aluseks tuleb võtta Projekti käigus eelnevalt valminud analüüsid ja ettepanekud. Töö teostaja peab osalema Projekti „Õigus ja juhtimismudeli töörühma“ töös ning koostama töörühma koosolekute memod.

Koostöömudeli väljatöötamise tulemuseks on materjal, mis koosneb:

- koostöö piirkonna kirjeldus;
- ühiste teenuste kirjeldus;
- juriidiline ekspertiis ühisteenuste osutamise võimalikkusest;
- juriidiline ekspertiis ühisteenuste osutamise rakendamiseks;
- teenuste osutamise organisatsioonilise mudeli ettepanek ja selle kirjeldus;
- ette valmistatud seadusandlike aktide projektidest omavalitsuste volikogudele teenuste üleandmiseks;
- ettevalmistatud lepingud teenuste ühtseks korraldamiseks;
- tegevuskava ühisteenustele üleminekuks;
- vajadusel ettepanekud seadusandluse muudatusteks riiklikul tasandil;
- riiklike ja omavalitsuslike ülesannete jaotuse kontseptsioon;
- väljatöötatud Pealinnaregiooni regulatsioon (mis kohustab koostööks sotsiaalmajanduslikult põhjendatud valdkondades);

3. Koostöömudeli väljatöötamise läbiviimise ja esitamise tingimused

Koostöömudeli väljatöötamine tuleb läbi viia ajavahemikus 01. oktoober 2009 – 1. oktoober 2010.

Koostöömudeli väljatöötamise tulemuseks olev materjal, mille koostisosad on loetletud eelmises punktis, tuleb esitada nii kirjalikult kui elektrooniliselt hiljemalt 10. oktoober 2010 aadressitele Harjumaa Omavalituste Liit, Valge tn 13, Tallinn ja info@hol.ee

4. Pakkumise struktuur ja nõutud dokumendid

Pakkumine peab sisaldama:

- 1) Koostöömudeli väljatöötamise ja kirjaliku materjali kokkupanemise hinda eesti kroonides. Juhul kui töö teostamiseks kaasnevad lisakulud, tuleb need samuti pakkumises märkida
- 2) Koostöömudeli väljatöötamiseks sobiva meetoodika väljapakumist ning selle põhjendust

- 3) Koostöömudelit väljatöötava organisatsiooni CVd, projektijuhi CVd ning projektimeeskonna koosseisu
- 4) juhul kui Koostöömudeli väljatöötamiseks kasutatakse organisatsiooniväliseid eksperte, siis nende loetelu ja CVd

Pakkumine peab olema esitatud eesti keeles.

5. Pakkumise esitamise koht ja tähtaeg:

Palume esitada hinnapakumine koos Koostöömudeli väljatöötamise meetodika kirjelduse ja teiste nõutud dokumentidega **26. märtsiks 2009** elektroonselt aadressile info@hol.ee Juhul kui te ei soovi pakkumist esitada, palun teavitage sellest 18. märtsiks 2009 samale aadressile.

Hinnapakumine peab olema jõus kuni 1. detsember 2009

Täiendavad küsimused Projekti ja Koostöömudeli väljatöötamise kohta esitage palun aadressil info@hol.ee

6. Pakkumiste hindamiskriteeriumid:

Teenuse osutaja otsustamiseks valitakse majanduslikult soodsaim pakkumine **väärtuspunktide meetodil** (Merit Point System). Hindamiskriteeriumid, mida kasutatakse teenuse osutaja väljavalimiseks ja nende suhteline osakaal väärtuspunktides on antud järgnevas tabelis:

Hindamiskriteerium	Kriteeriumi lõikes antavad punktid
1. Pakkumise kogumaksumus	0-40 punkti
2. Koostöömudeli väljatöötamise meetodika	0-30 punkti
3. Koostöömudeli väljatöötamise projektimeeskonna koosseis ja kompetents	0-30 punkti

Esitatud pakkumisi hindab vähemalt 3st liikmest koosnev hindamiskomisjon, kuhu kuuluvad Pealinnaregiooni töörühma, Harju Ettevõtlus- ja Arenduskeskuse ning Harjumaa Omavalitsuste Liidu esindajad. Pakkumised avatakse Harjumaa Omavalitsuste Liidus 27. märtsil 2009.

Hindamine lähtuvalt kriteeriumitest:

- Pakkumise kogumaksumus: madalaima hinnaga pakkumisele antakse 40 punkti. Teistele pakkumistele antakse punkte proportsionaalselt vähem.
- Koostöömudeli väljatöötamise meetodika: selles osas hinnatakse pakkumisi skaalal 0 kuni 30. Hinnangu “suurepärase” saanud pakkumisele antakse 30 punkti, hinnangu “väga hea” saanud pakkumisele antakse 25 punkti, hinde “hea” saanud pakkumisele antakse 20 punkti, hinde „keskmine“ saanud pakkumisele

- antakse 15 punkti, hinde „nõrk“ saanud pakkumisele antakse 10 punkti ja hinde “väga nõrk” saanud pakkumisele antakse 5 punkti.
- Koostöömudeli väljatöötamise projektimeeskonna koosseis ja kompetents: selles osas hinnatakse pakkumisi skaalal 0 kuni 30. Hinnangu “suurepärane” saanud pakkumisele antakse 30 punkti, hinnangu “väga hea” saanud pakkumisele antakse 25 punkti, hinde “hea” saanud pakkumisele antakse 20 punkti, hinde „keskmine“ saanud pakkumisele antakse 15 punkti, hinde „nõrk“ saanud pakkumisele antakse 10 punkti ja hinde “väga nõrk” saanud pakkumisele antakse 5 punkti.
 - Võrdsete punktide arvuga pakkumiste puhul lähtuvalt kõigist hindamiskriteeriumitest kokku eelistatakse pakkujat kelle hindamiskriteerium „Koostöömudeli väljatöötamise metoodika” sai kokku rohkem punkte.

7. Lisatingimused

Pakkujal ei ole õigust esitada tingimuslikku pakkumist või siduda pakkumist muude tingimustega, mis ei tulene pakkumise kutsest.

Leping Koostöömudeli väljatöötamise teostamiseks sõlmitakse juhul, kui projekt saab toetust Norra ja Euroopa Majanduspiirkonna regionaalarengu toetusskeemist. Otsus taotluse rahuldamise/mitterahuldamise kohta tehakse eeldatavasti II või III kvartalis 2009.

Aarne Rentik

Harjumaa Omavalitsuste Liit
Valge tn 13, Tallinn
Tel
E-post info@hol.ee
Koduleht www.hol.ee