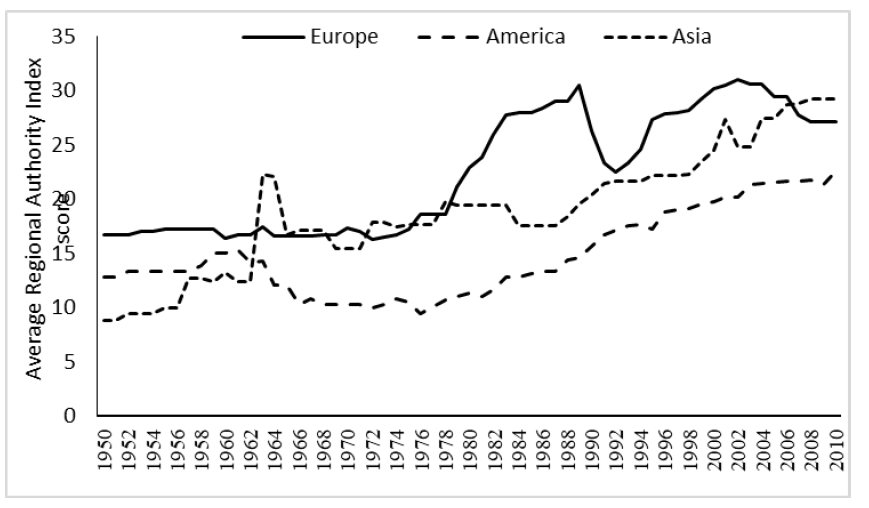
# 

# Lisa. Regionaalse valitsemise võrdlevad kogemused

Maailmas on viimasel poolsajandil olnud selge regionaliseerumise trend. Tõsi, regionaalsus ise on väga miteilmseline. Siiski järgnevalt graafikul on kuvatud Regionaalsuse Indeksi skoordi muutus Euroopas, Ameerikas ja Aasias alates 1950-ndatest. Regionaalsuse indeks on teadlaste rühma poolt väljatöötatud, kuid päris tugevasti kasutusel OECD-des detsentraliseerimise tendide analüüsimiseks. Sanrasele metoodikale tuginedes on viimastel aastatel koostatud kohaliku autonoomia indeksit. Regionaalsuse indeksse on hõlmatud vaid need riigid, kus on selgelt defineeritud regioonid, nende juhtimisorganid ning ülesannte ja rahastmaise jätkusuutlikkust.

**Joonis: regionaalse valitsemise indeks 1950-2010**



Allikas: OECD, 2019, Making decentralisation at work

Tekstikast: regionaalse valitsemise trendid (OECD kokkuvõte).

*The motivations for regionalisation reforms vary across countries.[[1]](#footnote-0) The size of the country matters: large countries tend to have more layers of autonomous intermediate government (OECD-UCLG, 2016[1]). But, many countries with a size relatively modest have also introduced or strengthened a regional level in recent decades. The main objectives that are followed through regionalisation reforms are an upscale in governance to make economies of scale in public service provision, for example in the health sector or public transport. Regions may also better respond to widening functional labour markets. Other objectives are to improve co-ordination between municipalities and intermediary levels of government, for example on infrastructure delivery, spatial planning and land-use. Larger regions are also expected to be more competitive: they have higher critical mass, more resources to implement effective regional development strategies, and the ability to foster intra-regional co-ordination and to implement more integrated territorial planning. They may better target regional comparative advantages through access to local knowledge, compared to the national government, or to fragmented local governments.*

*Several countries have created new regions – notably in eastern European countries in the context of the EU enlargement. Others have strengthened existing regions: this is notably the case of recent or current reforms in Nordic countries, France or Italy. In several Nordic and Central and Eastern European countries, higher education, specialised health care or regional public transportation was reassigned from both the municipal and the central government level to a newly created regional level. However, in recent years some European countries have also gone in the opposite direction and have reduced the roles of regions: this is the case for example in Hungary (with recentralisation reforms) or in Denmark (with a reduction in the responsibilities assigned to regions).*

Kohaliku, piirkondliku ja regionaaltasandi klassikalised funktsioonid on esitatud järgnevas tabelis. Paljudes riikides ei ole võimalik vahet teha piirkondlikul ja regionaalsel tasandil (või siis erinevates anaöüüsides ei käsitleta neid erinevatena), mistõttu on ka alljärgnevas ülesannete jaotuses näha nende sulandumine (kas on ühes või teises).

**Tabel. Kohaliku, piirkondliku ja regionaalse tasandi klassikalised ülesanded.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Munitsipaaltasand (klassikaline kogukond)** | **Piirkondlik tasand/ maakond/ koostööpiirkonnad (suur kirjusus)** | **Regionaaltasand** |
| Lai ülesannete spekter  Universaalpädevus – kõik kohalikud asjad  Kogukondlikud teenused:   * Haridus: lasteaed, alg- ja põhikool * Planeerimine (linnaplaneerimine), planeeringute juhtimine (detailplaneeringud) * Kommunaalteenused (vesi, soe, prügi) * Kohalikud teed * Linnatransport (teenustransport) * Sotsiaalkaitse: lapsed, pered, vanuri, puuetega, vaesus, teotused jt * Esmatasanditervishoid, tervisekäitumine * Kultuur ja rekreatsioon * Avalik kord, kogukonna turvalisus (munitsipaalpolitsei, tuletõrjujad) * Kohalik majanduskeskkond (turism, kohaturundus) * Keskkond: rohealad * Sotsiaaleluruumid * Admin.teenused, load jm | Spetsialiseeritud ja suhteliselt piiratud hulk KOV ülesed (ühishuvi) ülesanded  Väikeste (vähevõimekate) KOVide abistamine  Võivad olla ka kesk- ja regionaaltasandilt delegeeritud ülesanded  Geograafilistest oludest ja funktsionaalsest skoobis tulenevad teenused/ ülesanded:   * Keskharidus, kutseharidus * KOV ülene sotsiaal- ja noorsootöö * Teise tasandi haiglad * Jäätmekorraldus * Kõrvalmaanteed * Ühistransport * Keskkond | Suhteliselt suur ülesannete varieeruvus riigiti  Regionaalsed (regionaalhuvi) teenused:   * Kesk/kutse ja kõrgharidus; täiskasvanukoolitus * Ruumiline planeerimine * Regionaalse majanduskeskkonna arendamine, innovatsioon * Tervishoid: haiglad, spetsialiseeritud raviteenused (hooldus) * Sotsiaalküsimused tooruruvõimekusega seonduvalt: töötud, koolitus, aktiveerimine * Regionaalsed teed * Ühistransport * Kultuur: muinsuskaitse, turism * Keskkonnakaitse * Sotsiaaleluruumid * Avalik kord ja kogukonna turvalisus (regionaalne politsei, tsiviilkaitse) * KOV järelevalve |

1. Allikas: OECD, 2019, Making decentralisation at work [↑](#footnote-ref-0)